



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 116 / 22.04.2025

Biroul permanent al Senatului

142 / 14.05.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind unele măsuri
pentru sprijinirea copiilor persoanelor persecutate de
către regimurile instaurate în România cu începere
de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie
1945 din motive etnice**

Analizând propunerea legislativă privind unele măsuri pentru sprijinirea copiilor persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice (b116/31.03.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2068/07.04.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D277/08.04.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea unor măsuri pentru sprijinirea copiilor persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice.

Totodată, se preconizează abrogarea art. XLII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), și nici informații referitoare la consultările derulate în vederea elaborării propunerii.

În același timp, precizăm că, potrivit art. 138 alin. (5) din Constituție, *„Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*.

Totodată, semnalăm că, în cuprinsul Expunerii de motive, sunt prezentate și argumente care nu au legătură cu obiectul de reglementare al propunerii, așa cum reiese din textul acesteia, respectiv acela al stabilirii unor măsuri pentru **sprijinirea copiilor persoanelor persecutate** de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice. De exemplu, se afirmă că *„stabilirea unor reparații materiale pentru prejudiciile suferite de către victimele Holocaustului reprezintă o dovadă în acest sens”* sau că *„păstrarea și protejarea memoriei victimelor Holocaustului este o datorie sacră, așa cum este și sprijinirea puținilor supraviețuitori ai Holocaustului care mai trăiesc astăzi”*.

De asemenea, precizăm că anumite argumente sunt neclare, neînțelegându-se ce măsuri concrete vizează. Astfel, se menționează, într-o manieră generală, că *„prezenta propunere legislativă va aduce la un numitor comun prevederile Decretului-lege nr. 118/1990 (...) și ale Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 (...)”*, precum și faptul că *„adoptarea acestui proiect va asigura un tratament similar și corect pentru beneficiarii celor două acte normative”*. În acest context, precizăm că, potrivit art. 32 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, **motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ**.

În consecință, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară revederea și reformularea **Expunerii de motive**.

5. La art. 1, în primul rând, semnalăm că norma este neclară prin folosirea sintagmei „Drepturile **stabilite** pentru ...”, întrucât nu se înțelege prin ce act normativ/modalitatea în care au fost stabilite drepturile vizate, respectiv dacă se referă la drepturi prevăzute într-un act normativ (în Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 sau în alte acte normative) sau la drepturi stabilite de o instituție ca urmare a depunerii și aprobării unei cereri.

În al doilea rând, referitor la sintagma „*Drepturile stabilite (...) pentru copiii prevăzuți la art. 3¹ alin. (1) din aceeași ordonanță*”, semnalăm că nu se înțelege ce drepturi sunt vizate, dat fiind faptul că, la art. 3¹ alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999, este prevăzut un singur drept pentru respectivele categorii de copii.

În consecință, pentru asigurarea predictibilității normei, este necesară revederea și reformularea textului în mod corespunzător.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 266/16.04.2025

O.U.G. nr. 156/2024

M. Of. nr. 1334/31 dec. 2024

Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal- bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

1. rectificare	M. Of. nr. 12/10 ian. 2025	
RECTIFICARE		la art. LXVI alin. (1) lit. a), în loc de: „... hotărâre a Guvernului, ...” se va citi: „... act normativ, ...”
2. modificări prin	O.U.G. nr. 4/2025	M. Of. nr. 160/21 feb. 2025
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative		modifică art. III alin. (2), art. VII alin. (4), art. XXXIV alin. (1); introduce alin. (4 ¹)-(4 ⁸) la art. III, alin. (4 ¹) la art. VII, alin. (1 ¹)-(1 ⁴) la art. XXXIV, alin. (10) la art. XXXIV; abrogă art. XXXIV alin. (3)-(6)
3. modificări prin	O.U.G. nr. 21/2025	M. Of. nr. 300/4 apr. 2025
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		modifică art. XXIV - XXVI; introduce alin. (13) la art. VII; abrogă art. LXXV

Prevederile art. I se aplică începând cu anul fiscal 2025/anul fiscal modificat care începe în anul 2025

O.G. nr. 105/1999

M. Of. nr. 426/31 aug. 1999

Ordonanță privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice

aprobată cu modificări și completări L. nr. 189/2000
prin

M. Of. nr. 553/8 nov. 2000

(v. Decizia I.C.C.J. nr. XXXII/2007 - M. Of. nr. 772/14 nov. 2007; Decizia I.C.C.J. nr. XLI(41)/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 1 lit. c))

1. republicare cu renumerotare M. Of. nr. 112/13 feb. 2020

Ordonanță privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice

2. modificări prin L. nr. 154/2021 M. Of. nr. 573/7 iun. 2021

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice

modifică art. 5 partea introductivă și art. 9; introduce art. 3¹

3. modificări prin L. nr. 386/2023 M. Of. nr. 1120/12 dec. 2023

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice și pentru stabilirea unor măsuri bugetare

modifică art. 5 lit. c); introduce art. 4¹ la data de 1 ianuarie 2025

4. completat prin L. nr. 280/2024 M. Of. nr. 1135/13 nov. 2024

Lege pentru modificarea art. 17 din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice

introduce art. 7¹